

Bobrowniki, 13 kwietnia 2017 roku

Sz. P. Zdzisław Pitas
Sołectwo Myszkowice

Na podstawie art. 13 ust. 1 oraz art. 15 ustawy z dnia 11 lipca 2014r. o petycjach (tekst jednolity: Dz. U. z 2016, poz. 1579) w związku z art. 238 § 1 oraz 247 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r., poz. 23 z późn. zm.) informuję się, że „Petycja mieszkańców Gminy Bobrowniki w sprawie zniesienia opłaty adiacenckiej w przypadku podziału nieruchomości na wniosek właściciela” z dnia 30.01.2017r., która wpłynęła do Rady Gminy w Bobrownikach w dniu 02.02.2017r., została rozpoznana przez Radę Gminy w Bobrownikach negatywnie i w związku z tym nie została ona uwzględniona w całości.

Rada Gminy w Bobrownikach w wyniku dokonanej analizy przepisów prawnych dotyczących ustalenia opłaty adiacenckiej z tytułu podziału nieruchomości oraz stanu faktycznego dotyczącego przedmiotowego zagadnienia w odpowiedzi na petycję odmawia zarówno zmiany treści jak i uchylecia uchwały Rady Gminy w Bobrownikach nr XX/196/08 z dnia 1 lipca 2008 r. w sprawie ustalenia wysokości stawki procentowej opłaty adiacenckiej naliczanej z tytułu wzrostu wartości nieruchomości w wyniku podziału nieruchomości (Dz. Urz. Woj. Śląskiego z 2008r., Nr 159, poz. 3027).

Zgodnie z art. 13 ustawy z dnia 11 lipca 2014r. o petycjach (tekst jednolity: Dz. U. z 2016, poz. 1579) podmiot rozpatrujący petycję zawiadamia podmiot wnoszący petycję o sposobie jej załatwienia wraz z uzasadnieniem w formie pisemnej albo za pomocą środków komunikacji elektronicznej, a sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Zasady dotyczące ustalania i wnoszenia opłaty adiacenckiej zostały uregulowane w ustawie z dnia 21 sierpnia 1997r. o gospodarce nieruchomościami (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r., poz. 2147).

Przepis art. 98a ustawy z dnia 21 sierpnia 1997r. o gospodarce nieruchomościami (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r., poz. 2147) daje upoważnienie organowi stanowiącemu gminy do ustalenia stawki procentowej opłaty adiacenckiej. Stawka procentowa opłaty adiacenckiej, jaka może zostać uchwalona przez radę gminy, nie może być wyższa niż 30% wzrostu wartości nieruchomości. Powyższy przepis nie daje jednak upoważnienia organowi stanowiącemu gminy do ustalania zasad odstępowania od naliczania opłat adiacenckich. Przepis ten nie przewiduje również możliwości wprowadzenia zwolnień z opłaty adiacenckiej.

Nadto należy zważyć, że w świetle orzecznictwa (wyrok WSA w Bydgoszczy z 3 lutego 2015 r., UU SA/Bd 1237/14) warunkiem ważności czy też legalności uchwały jest nie tylko jej zgodność z upoważnieniem ustawowym, wyznaczającym granice przyjmowanej regulacji, ale również uchwalenie aktu w określonej przepisami procedurze. Radzie Gminy przysługują określone ustawowo uprawnienia, jednakże nie wynika z tego całkowita dowolność działania organów gminy. Zasada samodzielności jednostek samorządu terytorialnego państwa, wyrażona

w art. 2 ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2016, poz. 446 z późn. zm.) uzyskała w Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej rangę normy konstytucyjnej. Jednakże konstytucyjnie zagwarantowana samodzielność gminy nie ma bezwzględnego charakteru. Samodzielności jednostek samorządu terytorialnego, jako wartości chronionej i gwarantowanej konstytucyjnie, nie wolno absolutyzować, skoro jednostki samorządu terytorialnego wykonują zadania publiczne "w ramach ustaw". Stosownie do art. 7 Konstytucji RP, organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa, a zatem samodzielność gminy istnieje tylko w granicach prawa. W demokratycznym państwie prawa organy władzy publicznej nie są wyłączone spod działania prawa. Wolą ustawodawcy było pozostawienie radzie gminy uprawnienia do ustalenia stawki procentowej opłat adiacenckich. Zawarte w art. 98a ust. 1 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997r. o gospodarce nieruchomościami (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r., poz. 2147) ustawowe upoważnienie określa: organ, który jest władny do ustalenia wysokości stawki procentowej opłaty adiacenckiej, którym jest rada gminy, formę aktu prawnego, którą ma być stosowna uchwała, zakres przedmiotowy uchwały, w tym wypadku ustalenie wysokości stawki procentowej opłaty adiacenckiej. Innych treści i materii wskazany przepis ustawy nie zawiera, co oznacza, że zawarty w nim zakres upoważnienia ustawowego dla rady gminy ma bezwzględnie charakter wyczerpujący i wiążący. Użycie w uchwale sformułowania innego niż ustawowe, oznacza istotne, nie do pogodzenia z ustawą przekroczenia ustawowego upoważnienia.

Wobec tego przyjąć trzeba, że wprowadzanie do uchwały dodatkowych kryteriów, czy regulacji, które nie płyną z art. 98a ust. 1 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997r. o gospodarce nieruchomościami (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r., poz. 2147) z dnia będzie niedopuszczalne. Taka uchwała ma jedynie wskazywać stawkę procentową.

Rada Gminy w Bobrownikach uprzejmie informuje, że w w najbliższym czasie nie zamierza podejmować działań zmierzających do uchylecia uchwały Rady Gminy w Bobrownikach nr XX/196/08 z dnia 1 lipca 2008r. w sprawie ustalenia wysokości stawki procentowej opłaty adiacenckiej naliczanej z tytułu wzrostu wartości nieruchomości w wyniku podziału nieruchomości (Dz. Urz. Woj. Śląskiego z 2008r., Nr 159, poz. 3027).

Jednocześnie wyraża się nadzieję, że przedstawione w treści niniejszej odpowiedzi informacje pozwolą na wyjaśnienia zawartych w petycji wątpliwości.

PRZEWODNICZĄCY RADY


Zbigniew Binko

Otrzymują:

1. Zdzisław Pitasi; Zwycięstwa 16, 42-595 Myszkowice
2. a/a